

ԵՐԵՎԱՆԻ ՊԵՏԱԿԱՆ ՀԱՍՏԱՏՄԱՆ

ԹԵՎԱՆՅԱՆ ՍՈՒԱ ՎԱԶԻԿԻ

ԿՈՆՑԵՍԻՈՆ ՊԱՅՄԱՆԱԳՐԻ ԻՐԱՎԱԿԱՆ ԿԱՐԳԱՎՈՐՈՒՄԸ

**ԺԲ.00.03 - «Մասնավոր իրավունք - քաղաքացիական, առևտրային, միջազգային
մասնավոր, ընտանեկան, աշխատանքային, սոցիալական ապահովության իրավունք»
մասնագիտությամբ իրավաբանական գիտությունների թեկնածուի գիտական
աստիճանի հայցման ատենախոսության**

ՍԵՂՄԱԳԻՐ

Երևան-2012

ЕРЕВАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ТЕВАНЯН СОНА ВАЧИКОВНА

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
КОНЦЕССИОННОГО ДОГОВОРА**

АФТОРЕФЕРАТ

**Диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук по
специальности: 12.00.03-“Частное право- гражданское, предпринимательское,
международное частное, семейное, трудовое право, право социального обеспечения”**

Երևան-2012

Ատենախոսության թեման հաստատվել է
Երևանի պետական համալսարանում

Գիտական դեկավար՝

իրավ. գիտ. դոկտոր,
պրոֆեսոր Տ.Կ. ԲԱՐՍԵՂՅԱՆ

Պաշտոնական թերությամբ խոսնելով՝

իրավ. գիտ. ոռկանոր Ա.ՅՈՒ. ՄԿՐՏՉՈՒՅՑԱՆ

իրավ. գիտ. թեկնածու,
դոցենտ Ս.Գ. ՄԵՂՐՅԱՆ

Առաջատար կազմակերպություն՝ Հայ-ռուսական (պավոնական) համալսարան

Ատենախոսության պաշտպանությունը կայանալու է 2012 թ. նոյեմբերի 9-ին, ժամը 14⁰⁰-ին Երևանի պետական համալսարանում գործող ԲՈՀ-ի իրավաբանության 001 մասնագիտական խորհրդի նիստում (0025, Աեր Մանուկյան 1):

Ատենախոսությանը կարելի է ծանոթանալ Երևանի պետական համալսարանի գրադարանի գիտաշխատողների ընթերցարահում:

Սեղմագիրն առաքվել է 2012 թ. հոկտեմբերի 9-ին:

Մասնագիտական խորհրդի գիտ. քարտուղար իրավ. գիտությունների թեկնածու, դոցենտ

Ա.Գ. Վաղարշյան

Тема диссертации утверждена в Ереванском государственном университете

Научный руководитель: доктор юридических наук,
профессор Т.К. БАРСЕГЯН

Официальные оппоненты: доктор юридических наук А.Ю. МКРТУМЯН

кандидат юридических наук
доцент С. Г. МЕГРЯН

Ведущая организация: Российско-Армянский (Славянский) университет

Защита состоится 9-ого ноября 2012 г., в 14⁰⁰ часов на заседании специализированного совета ВАК-а 001 по юриспруденции при Ереванском государственном университете (0025, г. Ереван, ул. Алека Манукяна 1).

С диссертацией можно ознакомиться в читальном зале научных работников библиотеки ЕГУ

Автореферат разослан 9-ого октября 2012 г.

Ученый секретарь специализированного совета,
кандидат юридических наук, доцент

А.Г. Вагаршян

Ատենախոսության ընդհանուր քնութագիրը

Հետազոտության թեմայի արդիականությունը: Քաղաքակրության ժամանակակից դիմամիկ զարգացման պայմաններում առանձին երկրների միջև գոյություն ունեցող կապերի սերտացման հետևանքով ի հայտ են գալիս համագործակցության նորանոր ասպարեզներ: Առաջընթաց զարգացումները թելադրում են այդ համագործակցության նորագույն և առավել արդյունավետ ուղիների մշակման անհրաժեշտություն: Այդ ուղիներից մեկն էլ ներդրումների, հատկապես օտարերկրյա, իրականացումն է, որը կիրառելի է ինչպես զարգացած պետությունների հարաբերություններում, այնպես էլ զարգացող երկրներում: Ժամանակակից պետությունները խնդիր ունեն նաև մշակելու պետություն-մասնավոր համագործակցության առավել արդյունավետ կառուցակարգեր, որոնք հնարավորություն կտան թույլատրել ու խրախուսել մասնավոր կապիտալի, ինչպես նաև կառավարչական հմտությունների ու մարդկային ռեսուրսի մուտքը պետական բացառիկ սեփականության կառավարման կամ մենաշնորհային լիազորությունների պատվիրակման ոլորտ՝ միաժամանակ պահպանելով դրանց նկատմամբ պետության բացառիկ սեփականությունը կամ մենաշնորհային դիրքերը: Այդպիսով հնարավոր կլինի ապահովել տնտեսության ռազմավարական կամ խոցելի վիճակում գտնվող ոլորտների արդյունավետ կառավարումը մասնավոր ներդրումների ներգրավմամբ՝ զուգահեռաբար պահպանելով պետության, որպես սեփականատիրոջ, իրավագորությունները: Զարգացող երկրներից շատերը, որպես մատնանշված խնդրի լուծման ուղի, նախապատվություն են տալիս պետություն-մասնավոր համագործակցության կոնցեսիոն կառուցակարգին: Միաժամանակ, կոնցեսիոն հարաբերությունների իրավական կարգավորումն իրականացվում է այն՝ օտարերկրյա ներդրողների համար գրավիչ ու ապահով դարձնելու կարևորագույն խնդիրը նկատի ունենալով: Հաշվի առնելով կոնցեսիոն կառուցակարգի նշանակությունը ենթակառույցների և ընդհանրապես տնտեսության զարգացման հարցում՝ երկրներից շատերը հակված են ապահովելու մասավոր ոլորտի գործառնումը այդ բնագավառում՝ նոր օրենսդրության մշակմամբ և համապատասխան ֆինանսական միջոցների ներգրավմամբ¹:

Կոնցեսիոն հարաբերությունների նկատմամբ Հայաստանի Հանրապետության օրենսդրությունը գործնականում իրականացնում է ոչ ամբողջական և ոչ լիարժեք կարգավորում. չկա այդ ոլորտը կարգավորող միասնական իրավական ակտ, որից կարող են բխել հարակից ակտերի կարգավորման ուղղությունները և հիմնական սկզբունքները: Այս իրավիճակը, սակայն, չի խանգարել գործնականում Հայաստանի Հանրապետությունում կոնցեսիոն հարաբերությունների ձևավորման և դրանց պայմանագրային կարգավորման գործընթացին, որպես դրա վառ օրինակ կարող ենք նշել երկարուղու համակարգը, օդանավակայանը կոնցեսիոն կառավարման հանձնելու փաստերը: Այդուհանդերձ, սակավաթիվ չեն նաև այն դեպքերը, երբ կողմերի՝ ըստ էության կոնցեսիոն հարաբերությունները, կարգավորվում են այլ իրավական կառուցակարգերով՝ թույլտվության ինստիտուտի կամ լիցենզային պայմանագրի կիրառմամբ, օրինակ ընդերքօգտագործման բնագավառում, ինչպես նաև հավատարմագրային կառավարման պայմանագերի կնքմամբ: Այսինքն՝ այս ինստիտուտի վերաբերյալ լիարժեք իրավա-

¹Տե՛ս J.Luis Guash, Granting and renegotiating infrastructure concessions: Doing it right, The World Bank, Washington, 2004, էջ 6:

կան ակտերի բացակայությունը մղում է, ըստ Էության, կոնցեսիոն քնույթի հարաբերություններն այլ իրավական կառուցակարգերի միջոցով կարգավորելուն, որոնք, սակայն, չունեն այն արդյունավետությունն ու իրավական կշիռ, ինչը քնորոշ է կոնցեսիային:

Ատենախոսության թեմայի արդիականությունը պայմանավորված է նաև նրանով, որ զնահատելով ստեղծված իրավիճակը՝ կարող ենք միանալ պնդել, որ կոնցեսիոն հարաբերությունների գարգացման և գործնական կիրառության աստիճանը հրատապ է դարձնում կոնցեսիայի պայմանագրի, որպես իրավական ինստիտուտի, տեսական ուսումնասիրության և իրավական կարգավորման անհրաժեշտությունը: Ընդ որում՝ սույն պայմանագրերի կիրառման ոլորտի առանձնահատկությունները և երկրի տնտեսության համար ունեցած նշանակությունը պահանջում են պատշաճ իրավական կարգավորվածություն՝ ապահովելով գիտական և գործնական առումներով հիմնավորված օրենսդրության առկայություն, որը կնախատեսի ոլորտի հիմնախնդիրների լուծման հուսալի կառուցակարգեր:

Կոնցեսիոն հարաբերությունների իրավական կարգավորման ընթացքում տեղի է ունենում հանրային և մասնավոր հետաքրքրությունների (շահերի) փոխներքափանցում: Այդ առումով կարևոր է սահմանել մասնավոր կապիտալի ներգրավմամբ ձևավորվող հարաբերությունների իրավական կարգավորման ընթացքում հանրային շահերի ներառման առավելագույն թույլատրելի սահմանը, որից այնկողմ նման միջամտությունը կարող է դիտվել որպես մասնավոր հետաքրքրությունների ճնշման միջոց: Գիտնականները հաճախ ընդգծում են այն հանգամանքը, որ կոնցեսիոն հարաբերությունների կարգավորմանն ուղղված իրավական մեկ առանձին ակտի առկայությունն իսկ նպաստում է տվյալ երկրի ներդրումային մքնողորտի բարելավմանը, քանի որ այդպիսով նախադրյալներ են ստեղծվում պետության և ներդրողի միջև հուսալի քաղաքացիական հարաբերությունների ձևավորման համար:

Վերջին 15-20 տարիների ընթացքում կոնցեսիոն հարաբերությունները, որպես պետության և մասնավորի համագործակցության արդյունավետ կառուցակարգ, միխրճվել են տնտեսական և սոցիալական և ներակառույցների ոլորտ աշխարհի շատ երկրներում: Թեմայի արդիականությունը հաստատվում է նաև այն հանգամանքով, որ ժամանակակից պետությունն էականորեն փոփոխում է տնտեսական և հասարակական կյանքին իր մասնակցության ռազմավարական ուղղությունները և ներկայում մեծ ծավալներ է ստանում մասնավոր հատվածի գործարարական և ֆինանսական կապիտալի մասնակցությունը տնտեսության այն ոլորտներում, որոնք նախկինում հանդիսանում էին պետության բացառիկ մենաշնորհը: Այդպիսով, պետությունն իր գործառույթներից մի քանիսը մասնավոր սուբյեկտներին պատվիրակելու արդյունքում, հնարավորություն է ստանում իր ուշադրությունը սեղել այն նոր գործառույթների վրա, որոնք անխուսափելի են գլոբալիզացիայի ժամանակաշրջանում գտնվող սոցիալական պետության համար: Բացի այդ, պետության և մասնավորի համագործակցության հիման վրա և դրա շրջանակներում մասնավոր սեկտորի ներգրավումը պետական տնտեսության ոլորտ հնարավորություն է տալիս խնայել պետական բյուջեյի միջոցները, իսկ պետության հետ հարաբերությունների ձևավորման համար մասնավոր գործընկերոց ընտրության մրցության եղանակի շնորհիվ նախկինում պետական մենաշնորհային ոլորտներում մրցակցության, հետևաբար նաև որակական առումով համագործակցության առավել նպաստավոր տարբերակ ընտրելու, հնարավորություն է ընձեռվում: Ավե-

լին, ինչպես ցույց է տալիս շատ երկրների փորձը, գործարարության և շուկայական հարաբերություններում մեծ փորձ ունեցող մասնավոր ընկերությունների կազմակերպական հմտությունների ներգրավումը որոշ սոցիալական և տնտեսական հիմնախնդիրների լուծման գործում, հնարավորություն է տալիս հաղթահարելու պետական կամ համայնքային սեփականություն հանդիսացող ենթակառույցների գործունեության անարդյունավետության հիմնախնդիրը: Ի վերջո՝ մասնավոր կազմակերպությունների կոնցեսիոն գործունեության նկատմամբ հանրային իշխանության մշտական հսկողությունը հնարավորություն է տալիս պահպանել պատվիրակված կառավարման սոցիալական առաջնահերթությունները, և այդպիսով պետությունը շարունակում է պատասխանատվություն կրել հասարակության կենականորեն կարևոր հետաքրքրությունների և պահանջմունքների բավարարման համար: Այսպիսով՝ օրյեկտիվ անհրաժեշտություն է առաջացել, որպեսզի ավելանան կոնցեսիայի պայմանագրի վերաբերյալ գիտագործնական ուսումնասիրությունները, քանի որ դրանով հնարավոր կլինի բացահայտելու ոլորտի առավել խնդրահարույց կողմերը և ապահովելու իրավական կարգավորման նպատակառողվածությունն ու արդյունավետությունը: Այդ խնդիրների իրականացման նպատակով էլ սույն ատենախոսության շրջանակներում մեր կողմից կատարվել է համապատասխան ոլորտի ուսումնասիրություն՝ այլ երկրների օրենսդրական և պրակտիկ փորձի հիման վրա, և ներկայացվել են հիմնավորված առաջարկներ ոլորտում առկա հիմնախնդիրների լուծման և անհրաժեշտ իրավական կարգավորումների իրականացման համար:

Հետազոտության թեմայի մշակվածության աստիճանը: Ատենախոսության թեմայի վերաբերյալ Հայաստանի Հանրապետությունում մենագրական բնույթի ուսումնասիրություններ չեն կատարվել և այլ ատենախոսություններ չեն պաշտպանվել:

Հետազոտության թեմայի վերաբերյալ հիմնարար աշխատություն է հանդիսանում Ս.Ա.Սոսնայի «Կոնցեսիոն համաձայնագիր. տեսություն և պրակտիկա» մենագրությունը (2002): Մեր հետաքրքրությունների առարկա հանդիսացող մի շարք հիմնախնդիրների անդրադարձ է կատարվել «Կոնցեսիոն համաձայնագիր. իրավական կարգավորումը» (Օ.Ն.Սավինովա, 2006), «Կոնցեսիոն համաձայնագրերը տեղական ինքնակառավարման մարմինների կոմունալ սեփականության ոլորտում» (Ա.Ե.Լեվիցկայա, 2008), «Կոնցեսիոն համաձայնագրերի քաղաքացիական կարգավորումը» (Ո.Մ.Շեմալետինով, 2008), «Կոնցեսիոն համաձայնագիրը՝ որպես քաղաքացիական ինստիտուտ» (Վ.Մ. Սավիլեա, 2011), խորագրերով ոռու հեղինակների ատենախություններում:

Հետազոտության տեսական հիմքն են կազմել հայ իրավագետներ Տ.Կ.Բարսեղյանի, Ա.Ա.Հայկյանցի և Գ.Հ.Ղարախանյանի աշխատությունները, ոուս գիտնականներ Ս.Ս.Ալեքսեևի, Մ.Ի.Բրագինսկու, Ա.Մ.Գուլյանի, Լ.Գրոսի, Ն.Գ.Դորոնինայի, Վ.Ա.Դոգրոցեայի, Ի.Կ.Դրոզդովի, Ի.Վ.Երշովայի, Ո.Մ.Ժեմալետինովի, Օ.Ս.Իոֆֆեի, Ի.Ա.Խսանի, Ե.Ա.Լեվիցկայայի, Լ.Ա.Լուսիցի, Ա.Վ.Կարրասի, Ա.Գ.Կալպինի, Վ.Կարպովիչի, Բ.Դ.Կյուկինի, Մ.Ի.Կոլագինի, Ա.Ի.Մալյանի, Վ.Պ.Մողոլինի, Ս.Մորոզի, Ս.Ի.Նովիցկու, Գ.Ֆ.Շերշենիկի, Խ.Ի.Շվարցի, Վ.Ն.Շտերերի, Ա.Ռուսինովայի, Օ.Ն.-Սավինովայի, Վ.Մ.Սավիլեայի, Ա.Պ.Սերգեևի, Ս.Ա.Սոսնայի, Ե.Ա.Սոլիսանովի, Ժ.Վեդելի, Ս.Ի.Վիլյամսկու, Վ.Վ.Վիտրյանսկու, Յու.Կ.Տոլստոյի և այլ հեղինակների, ինչպես նաև, Զ.Լ.Գուաշի, Մ.Կեյների, Ջ.Ֆ.Շիհարայի, Մթիվեն Վան Գրեյսի և այլոց աշխատությունները:

Հետազոտության նորմատիվ հիմքն են հանդիսացել Հայաստանի Հանրապետության Սահմանադրությունը, Հայաստանի Հանրապետության քաղաքացիական օրենսգիրքը, Հայաստանի Հանրապետության ընդերքի մասին օրենսգիրքը, Հայաստանի Հանրապետության ջրային օրենսգիրքը, Հայաստանի Հանրապետության անտառային օրենսգիրքը, «Օտարերկրյա ներդրումների մասին» ՀՀօրենքը, «Ընդերքն օգտակար հանածոների շահագործման նպատակով ուսումնասիրության և արդյունահանման համար տրամադրելու (կոնցեսիայի) մասին» ՀՀօրենքը (ուժը կորցրել է 01.01.2012թ.), «Ավիացիայի մասին», «Տրանսպորտի մասին», «Երկարուղային տրանսպորտի մասին», «Ավտոմոբիլային տրանսպորտի մասին», «Պետական գույքի մասնավորեցման (սեփականաշնորհման) մասին» ՀՀօրենքները, ոլորտին առնչվող կառավարության մի շարք որոշումներ, ինչպես նաև այս հարցի վերաբերյալ արտասահմանյան մի շարք երկրների, մասնավորապես Ռուսաստանի Դաշնության, Ֆրանսիայի, Իսպանիայի և այլ երկրների քաղաքացիական և կոնցեսիոն օրենսդրությունները, Եվրամիության կողմից ընդունված մի շարք դիրեկտիվներ:

Հետազոտության առարկայի փորձառնական (էմպիրիկ) հիմքն են կազմել ատենախոսության թեմային առնչվող Հայաստանի Հանրապետության մասնակցությամբ կնքված կոնցեսիոն պայմանագրերը, մասնավորապես «Հայաստանի Հանրապետության կառավարության և «Կորպորատիվն Ամերիկա U.Ա.» միջև կնքված պայմանագիրը, որով կոնցեսիոն կառավարման է հանձնվել «Զվարթնոց» միջազգային օդանավակայանը, «Հայկական երկարուղու համակարգը «Ռուսական երկարուղիներ» բաց բաժնետիրական ընկերության կողմից ստեղծված «Հարավկովկասյան երկարուղի» փակ բաժնետիրական ընկերությանը փոխանցելու մասին կոնցեսիոն պայմանագիրը, որոնց վերաբերյալ ընդունվել են համապատասխանաբար ՀՀկառավարության 2002թ. հունվարի 8-ի № 17 և 2008թ. փետրվարի 8-ի №83-Ա որոշումները, ինչպես նաև ընդերքօգտագործման բնագավառի պայմանագրերի, ինչպես օրինակ Թեղուտի և Քաջարանի պղինձ-մոլիբդենային հանքավայրերի շահագործման պայմանագրերի, կնքման համար հիմք հանդիսացած կոնցեսիոն պայմանագրի օրինակելի ձևը, որը հաստատվել է ՀՀկառավարության 2003թ. հուլիսի 31-ին ընդունված № 989-Նորոշմամբ:

Հետզոտության մեթոդաբանական հիմք են հանդիսացել գիտական ուսումնասիրության ինչպես ընդհանուր՝ դիալեկտիկական, տրամարանական, քննադատական, վերլուծական, լեզվատրամաբանական մեթոդները, այնպես էլ մասնավոր մեթոդներ՝ իրավահամեմատական, ձևական-իրավաբանական, համակարգակառուցվածքային վերլուծության, դոկտրինալ մեկնաբանման և գիտահետազոտական աշխատանքի այլ մեթոդներ:

Առենախոսության ուսումնասիրության օբյեկտը և առարկան: Հետազոտության օբյեկտը է հանդիսանում կոնցեսիայի պայմանագիր՝ որպես քաղաքացիականական պայմանագրի ինքնուրույն տեսակ:

Հետազոտության առարկան են հանդիսանում կոնցեսիայի պայմանագրի հիման վրա ծագող պետություն-մասնավոր համագործակցությունը, պայմանագրի կողմերի հարաբերությունները կարգավորող իրավական նորմերի, դրանց կիրառման կառուցակարգերի առանձնահատկությունները, ինչպես նաև կոնցեսիայի պայմանագրի կնքման, կատարման և դադարման ընթացակարգերում առկա թերություններն ու բացերը:

Ատենախոսության նպատակը և խնդիրները: Հետազոտության նպատակը կոնցեսիոն պայմանագրի, որպես ինքնուրույն քաղաքացիափակական պայմանագրի, տեսագործնական ուսումնասիրությունն է, դրա իրավական բնույթի բացահայտումը, կոնցեսիայի պայմանագրի առանձին տեսակների ուսումնասիրությունը, դրանց դասակարգման, կնքման, կատարման և դադարման ընթացակարգերի հետազոտումը և այդ ամենի հիման վրա որոշակի եզրահանգումներ և առաջարկներ ներկայացնելը, որոնք ուղենիշ կհանդիսանան Հայաստանի Հանրապետությունում կոնցեսիոն հարաբերությունների իրավական կարգավորում իրականացնելու համար: Այս նպատակներին հասնելու համար առաջադրվել են հետևյալ խնդիրները.

- ✓ համեմատել և վերլուծել կոնցեսիան և կոնցեսիոն պայմանագրի հասկացությունները, դրանց հարաբերակցությունը և նշանակությունը պետության և մասնավոր հատվածի համագործակցությունը միջնորդավորելու գործում,
- ✓ բացահայտել կոնցեսիոն պայմանագրի իրավական էությունը և դրա հիման վրա որոշել դրա պատկանելությունն իրավունքի այս կամ այն ճյուղին,
- ✓ ուսումնասիրել կոնցեսիոն պայմանագրի և կոնցեսիոն հարաբերությունների իրավական կարգավորվածության աստիճանը Հայաստանի Հանրապետությունում և բացահայտել իրավակարգավորման հնարավոր ուղղությունները,
- ✓ բացահայտել կոնցեսիոն պայմանագրի առանձնահատկությունները, որպես քաղաքացիափակական պայմանագրի ինքնուրույն տեսակ՝ համեմատելով այն քաղաքացիափակական այլ պայմանագրերի հետ և վեր հանելով դրանց նմանություններն ու տարբերությունները,
- ✓ հետազոտել կոնցեսիայի առանձին տեսակների յուրահատկությունները և դրանք, ըստ տարրեր չափանիշների, առանձին խմբերում միավորելով և համապատասխան դասակարգումներ առաջարկելով,
- ✓ ուսումնասիրել կոնցեսիայի պայմանագրի հնարավոր օբյեկտների շրջանակը և տանաօատել դրանք պայմանագրի առարկայից,
- ✓ քննարկել կոնցեսիայի պայմանագրի բովանդակության ծավալը, առանձնահատկությունները, վեր հանել այն կնքելու, կատարելու և դադարեցնելու ընթացակարգերի յուրահատկությունները,
- ✓ հետազոտել Հայաստանի Հանրապետությունում առկա կոնցեսիոն պայմանագրերը, ուսումնասիրել դրանցով իրականացված իրավական կարգավորման համապատասխանությունը կոնցեսիոն պայմանագրերի իրավական էության հետ, պարզել դրանցում տեղ գտած թերությունները և բացթողումները:

Ատենախոսության գիտական նորույթը այն է, որ Հայաստանի Հանրապետությունում քաղաքացիական իրավունքի գիտության մեջ առաջին անգամ ատենախոսության մակարդակով իրականացվել է կոնցեսիոն հարաբերությունների և կոնցեսիոն պայմանագրի, որպես քաղաքացիական իրավունքի կարգավորման շրջանակներում ընդգրկված ինստիտուտի, իրավական էության, առանձնահատկությունների և իրավական կարգավորման հիմնախնդիրների բազմակողմանի և մանրամասն հետազոտություն, առավել վիճահարույց խնդիրների վերհանում և դրանց լուծման ուղիների մշակում: Ատենախոսության գիտական նորույթը որոշվում է նաև ինքնին հետազոտության նպատակով և այն իրականացնելու համար առաջադրված խնդիրներով, ինչպես նաև Հայաստանի Հանրապետության օրենսդրության կատարելագործմանն ուղղված մի շարք նոր դրույթների ներկայացմամբ:

Հետազոտության առարկայի համակողմանի ուսումնասիրության արդյունքում առաջադրվել են Հայաստանի Հանրապետությունում կոնցեսիայի իրավական ինստիտուտի օրենսդրական կարգավորման ու գործնական նշանակության բարձրացման որոշ ուղղություններ: Ատենախոսությամբ փորձ է կատարվել նաև տեսականորեն իմաստավորել այդ ոլորտում առկա փորձը՝ հաշվի առնելով իրականության պահանջները:

Պաշտպանության ներկայացվող դրույթներ

1. ուսումնասիրելով կոնցեսիայի պայմանագրի իրավական էությունը, դրա ճյուղային պատկանելիության վերաբերյալ դոկտրինալ մոտեցումները և տեսությունները, դրանք վերլուծելով, առկա օրենսդրական կարգավորումների և գործնական տարածվածության հետ համապելով՝ հանգել ենք այն եզրակացության, որ կոնցեսիայի պայմանագիրը գուտ քաղաքացիաիրավական պայմանագրի է, որը ենթակա է ամրագրման ՀՀքաղաքացիական օրենսգրքի յոթերորդ՝ պայմանագրերից ծագող պարտավորություններ, բաժնում: Առաջարկում ենք ՀՀքաղաքացիական օրենսգրքում կատարել համապատասխան փոփոխություններ և լրացումներ ու ամրագրել կոնցեսիայի պայմանագրի հասկացությունը՝ հետևյալ ձևակերպմամբ.

«Կոնցեսիայի պայմանագրով մի կողմը՝ պետություն-կոնցեղենութ, պարտավորվում է մյուս կողմին՝ առևտրային իրավարանական անձ հանդիսացող կոնցեսիոններին տրամադրել իր բացառիկ սեփականություն հանդիսացող անշարժ գույքը կամ պատվիրակել իր մենաշնորհային գործունեության որոշակի տեսակների իրականացումը, իսկ կոնցեսիոնները պարտավորվում է իր հաշվին ստեղծել և/կամ վերակառուցել տվյալ պայմանագրով սահմանված անշարժ գույքը, գործունեություն ծավալել կոնցեսիոն պայմանագրի առարկայի օգտագործմամբ կամ իրականացնել իրեն պատվիրակված գործունեությունը, ինչպես նաև վճարել պայմանագրով սահմանված կոնցեսիոն և այլ վճարները, իսկ պայմանագրի գործողության ժամկետի ավարտից հետո կոնցեղենութիւն սեփականությանը հանձնել նոր ստեղծված գույքը կամ վերադարձնել նրան պատկանող օրինակությունը»:

2. Հաշվի առնելով կոնցեսիայի պայմանագրի կիրառման յուրահատուկ ոլորտները, դրա նպատակային ուղղվածությունը, բուն պայմանագրի առանձնահատկությունները, պայմանավորված կիրառման բնագավառներով, և կառուցակարգային նշանակությունը՝ առաջարկում ենք կոնցեսիոն հարաբերությունների լիրաժեք և համապարփակ կարգավորման նպատակով ընդունել «Կոնցեսիոն պայմանագրերի մասին» ՀՀօրենքը, որով կոնցեսիոն հարաբերությունները կենթարկվեն համապարփակ իրավական կարգավորման:

3. Նկատի ունենալով այն, որ կոնցեսիոն պայմանագրերը կիրառվում են տնտեսության ամենատարբեր ոլորտներում՝ բնօգտագործումից մինչև ենթակառույցներ՝ անհրաժեշտ ենք համարում համապատասխան ճյուղային օրենքներում, մասնավորապես «Ընդերքի մասին», Հողային, Ջրային, Անտառային օրենսգրքերում, «Ավիացիայի մասին», «Երկարուղային տրանսպորտի մասին», «Ավտոմոբիլային տրանսպորտի մասին» ՀՀօրենքներում փոփոխություններ կատարել և ամրագրել նորմեր, որոնք, տեղայնացնելով ՀՀքաղաքացիական օրենսգրքի և «Կոնցեսիոն պայմանագրերի մասին» ՀՀօրենքի դրույթները, կահմանեն տվյալ ոլորտի այն առանձնահատկությունները, որոնք ենթակա են պարտադիր կարգավորման ծագող կոնցեսիոն հարաբերությունների շրջանակներում:

4. Քանի որ կոնցեսիայի պայմանագրերում, որպես կողմ, մշտապես մասնակցում է պետությունը, ուստի անհրաժեշտ է տնտեսական կարևորագույն խնդիրների լուծման նպատակով ընտրել հուսալի և կայուն կոնտրագենտ: Ուսումնասիրելով այդ կապակցությամբ ձևավորված միջազգային պրակտիկան, օտարերկրյա օրենսդրությունները և Եվրամիության համապատասխան դիրեկտիվներն ու դատական պրակտիկան՝ առաջարկում ենք կոնցեսիայի պայմանագրի կնքման համար սահմանել մրցութային ընթացակարգ, ընդունել մի շարք ենթաօրենսդրական ակտեր՝ համապատասխան ընթացակարգերի կազմակերպման և անցկացման, մրցութային ընթացակարգից բացառություններ կատարելու դեպքերն ու կարգը սահմանելու, մրցութային հանձնաժողովների ձևավորման և գործունեության, կայացված որոշումների բողոքարկման կարգի և ժամկետների հետ կապված հարցերի իրավական կարգավորումն իրականացնելու համար:

5. Ուսումնասիրությունները բերում են այն համոզման, որ կոնցեսիայի պայմանագիրը, քաղաքացիական այնպիսի ինքնատիպ կառուցակարգ է, որը կախված պայմանագրի կարգավորման օբյեկտի առանձնահատկություններից՝ կարող է հանդես գալ քաղաքացիական պայմանագրերի երկու տարրեր խմբում: Անշարժ գույքի պարագայում դա աշխատանքների կատարման, իսկ մենաշնորհային գործունեության պատվիրակման դեպքում՝ ծառայությունների մատուցման պայմանագրերն են: Ավելին՝ այն դեպքում, եթե խոսքը վերաբերում է պետական գույքի (վերա)ստեղծման և հետագա շահագործման իրավունք նախատեսող պայմանագրին, ապա այն կարող է ներառել թե՛ աշխատանքների կատարման, և թե՛ ծառայությունների մատուցման պայմանագրերի էլեմենտներ, քանի որ գործ ունենք պայմանագրի բարդ օբյեկտի հետ՝ քաղկացած երկու ինքնուրույն, առանձին կարգավորման ենթարկվող տարրերից:

6. Ելեկով կոնցեսիայի պայմանագրի կնքման յուրահատուկ ընթացակարգից՝ արձանագրում ենք այն փաստը, որ մրցույթի արդյունքում հաղթող ճանաչված մասնակցի կողմից համապատասխան պայմանագիր կնքելը նրա թե՛ իրավունքն է, և թե՛ պարտականությունը: Հնարավոր կոնցեսիոնները չեն կարող լրացուցիչ բանակցություններ անցկացնել պայմանագրի պայմանների վերաբերյալ, բացառապես այն դեպքի, եթե իր առարկությունները կապված են այն փաստի հետ, որ պայմանագրի որոշ դրույթներ չեն համապատասխանում մրցույթի իրավերով կոնցենտրատի առաջարկած և իր կողմից ներկայացված ու հաղթող ճանաչված հայտում ամրագրված դրույթներին, պահանջներին ու չափանիշներին: Դրա հետ մեկտեղ նա կարող է պահանջել պետություն-կոնտրագենտից սահմանված կարգով և ժամկետներում իր հետ, որպես հաղթող ճանաչված մասնակցի, կնքել համապատասխան կոնցեսիոն պայմանագիրը կամ դիմել դատարան պայմանագրի կնքումից խուսափող կողմին պարտադրելու կնքելու համապատասխան պայմանագիրը:

7. Պոտենցիալ ներդրողների համար կոնցեսիոն գործունեությունը գրավիչ դարձնելու համար անհրաժեշտ է սահմանել և ապահովել որոշակի երաշխիքների համակցություն, որը կոնցեսիոններին պաշտպանված կդարձնի ինչպես օրենսդրական միջավայրի կայունություն ապահովելով, այնպես էլ պայմանագրի վաղաժամկետ դադարման պարագայում վնասների հատուցում երաշխավորելով:

Ատենախոսության տեսական նշանակությունը կոնցեսիայի պայմանագրի, որպես քաղաքացիական պայմանագրի ինքնուրույն պայմանագրի, բազմակողմանի և համապարփակ ուսումնասիրությունն է: Ատենախոսության մեջ ներկայացված մոտեցումները, եզրահանգումներն ու առաջարկությունները համալրում են քաղաքացիական իրա-

վունքի գիտության ներուժը: Ատենախոսությունը, լինելով կոնցեսիայի պայմանագրին վերաբերող առաջին համակողմանի ուսումնասիրությունը, կարող է հիմք հանդիսանալ հետագա գիտական հետազոտությունների համար, օգտագործվել քաղաքացիական և գործարարական իրավունքի դասընթացներում, ինչպես նաև նյութ հանդիսանալ ինքնուրույն դասընթացի համար:

Ատենախոսության գործնական նշանակությունը կայանում է նրանում, որ կատարված եզրահանգումները և առաջարկությունները կարող են օգտագործվել իրավաստեղծ գործունեության բնագավառում՝ ՀՀ քաղաքացիական օրենսդրության դրույթների կատարելագործման համար, ինչպես նաև ուսումնական, մեթոդական և գիտականության նախապատրաստման ժամանակ: Ատենախոսության նյութը կարող է հետաքրքրություն ներկայացնել նաև իրավագիտության և տնտեսագիտության ֆակուլտետների ասպիրանտունների և ուսանողների, ինչպես նաև իրավաստեղծ և իրավակիրառ մարմինների պրակտիկ աշխատողների և կոնցեսիոն պայմանագրեր կնքող գործարար շրջանառության մասնակիցների համար:

Հետազոտության արդյունքների փորձարկումը: Ատենախոսությունը պատրաստվել է ԵՊՀ իրավագիտության ֆակուլտետի քաղաքացիական իրավունքի ամբիոնում: Ատենախոսության հիմնական դրույթները, հետևողությունները և առաջարկություններն արտացոլված են հեղինակի կողմից 2008-2012թվականներին հրապարակված հինգ գիտական հոդվածներում:

Ատենախոսության ծավալը և կառուցվածքը: Ատենախոսությունը կազմված է ներածությունից, երեք գլուխներից, որոնք ներառում են ութ պարագրաֆներ, եզրակացությունից և օգտագործված նորմատիվ ակտերի և գրականության ցանկից:

ԱՏԵՆԱԽՈՍՈՒԹՅԱՆ ԿԱՌՈՒՑՎԱԾՔԸ ԵՎ ԲՈՎԱՆԴԱԿՈՒԹՅՈՒՆԸ

Ներածության մեջիմնավորվում է հետազոտության թեմայի արդիականությունը, թեմայի գիտական հետազոտման աստիճանը, որոշակիացվում են հետազոտության նպատակները և խնդիրները, օբյեկտը և առարկան, մասնագիտական գրականության մեջ հիմնահարցի մշակվածության աստիճանը, գիտական նորույթը, ձևակերպում են պաշտպանության ներկայացվող հիմնական դրույթները, մատնանշվում են ատենախոսական հետազոտության մեթոդական, տեսական և փորձառնական հիմքերը, նրա տեսական և գործնական նշանակությունը, ինչպես նաև հետազոտության արդյունքներին փորձարկումն ու ներդրումը:

Ատենախոսության առաջին գլխում, «Կոնցեսիայի և կոնցեսիոն պայմանագրի էռություննու առանձնահատկությունները» վերտառությամբ, անդրադարձ է կատարվել կոնցեսիա և կոնցեսիոն պայմանագիր հասկացություններին, պայմանագրի ճյուղային պատկանելիությանը, ինչպես նաև Հայաստանի Հանրապետությունում կոնցեսիոն հարաբերությունների իրավական կարգավորվածության աստիճանին, դրանց օրգացման հեռանկարներին և ուղղություններին: Քննարկվում են նաև կոնցեսիոն պայմանագիրն այլ քաղաքացիաիրավական պայմանագրերից տարանջատելու և այն որպեսինքնուրույն տեսակ դիտարկելու համար անհրաժեշտ հատկանիշների վերաբերյալ հիմնախնդիրները:

Առաջին գլխի առաջին պարագրաֆում, «Կոնցեսիային կոնցեսիոն պայմանագրի հասկացությունը և իրավական բնույթը» վերտառությամբ, ուսումնասիրության են ենթարկվել կոնցեսիա և կոնցեսիոն պայմանագիր հասկացությունները: Կոնցեսիան, որ-

պես ավելի լայն հասկացություն, իրենից ներկայացնում է հարաբերությունների համակարգ, որը բաղկացած է ինչպես վարչահրավական, այնպես էլ քաղաքացիահրավական բնույթի տարրերից: Ինչ վերաբերում էկոնոմիստն պայմանագրին, ապա այն ևսկոնցեսիոն հարաբերությունների համակարգի տարրերից մեկն է և այդ հարաբերությունների ձևավորման համար անհրաժեշտ, բայց ոչ բավարար պայման է հանդիսանում: Տվյալ պարագարաֆի շրջանակներում քննարկվել են նաև դոկտրինայում տեղ գտած մի շարք տեսակետներ ու հայեցակարգեր՝ կապված ինչպես կոնցեսիոն համաձայնագիր և կոնցեսիոն պայմանագիր հասկացություններից առավել ճշգրիտներնելու, այնպես էլ կոնցեսիայի պայմանագիրը՝ որպես պայմանագրի ինքնուրույն տեսակ բնութագրելու և դրա ճյուղային պատկանելությունը որոշելու հիմնախնդիրների հետ: Վերլուծության են ենթարկվել մասնագիտական գրականության մեջտեղ գտած այն տեսությունները, ըստորոնց կոնցեսիայի պայմանագիրը դասվել է.

- վարչական պայմանագրերի թվին՝ հաշվի առնելով հանրային սուբյեկտի մասնակցությունը տվյալի հարաբերություններին,
- քաղաքացիահրավական պայմանագրերի թվին՝ հաշվի առնելով կողմերի իրավահավասարությունը և փոխհարաբերություններում դիսպոզիտիվ տարրի առկայությունը,
- խառը պայմանագրերի թվին՝ հաշվի առնելով հանրային և մասնավոր իրավունքի ճյուղերին բնորոշ տարրերի միաժամանակյա կիրառումը կամ քաղաքացիահրավական տարրեր պայմանագրերին բնորոշ տարրերի առկայությունը կոնցեսիոն պայմանագրում,
- միջազգային պայմանագրերի թվին՝ հաշվի առնելով կոնցեսիոն պայմանագրերին բնորոշ կայունացնող վերապահումները, որոնք ենթադրաբար այն դուրս են բերում ազգային իրավունքի կարգավորման շրջանակներից և ներմուծում են միջազգային հանրային իրավունքին բնորոշ տարրեր:

Հեղինակը, մանրամասն ուսումնասիրելով վերոնշյալ տեսակետները, դրանց վերաբերյալ գրականության մեջտեղ գտած կողմ և դեմ կարծիքները, հանգել է այն եզրակացության, որ կոնցեսիայի պայմանագիրը դիտարկվում է որպես բացառապես քաղաքացիահրավական պայմանագիր: Այս դիրքորոշման օգտին մեր կողմիցներկայացվող հիմնավորումները հանգում են հետևյալին. նախ և առաջ քաղաքացիական իրավունքը, որպես իրավունքի ճյուղ, միասնության և տարբերակման սկզբունքների վրա հիմնված իրավական նորմերի համակարգ է, որոնք կարգավորում են մասնակիցների հավասարության, կամքի ինքնավարության և գույքային ինքնուրույնության, իսկ օրենքով նախատեսված դեպքերում նաև **իշխանականենթակայության**վրա հիմնված հարաբերություններ, բացի այդ պետությունը, որպես քաղաքացիական իրավունքի սուբյեկտ, կարող է ազատորեն մասնակցել քաղաքացիական շրջանառությանը (ՀՀ քաղ. օրենսգրքի հոդված 128): Սա նշանակում է, որ կոնցեսիոն պայմանագրերը քաղաքացիահրավականիկամ վարչահրավականի թվին դասելը, զուտ պետության մասնակցության հանգամանքից ելնելով, արդարացված չէ:

Կոնցեսիայի պայմանագրի ճյուղային պատկանելիության որոշման հարցում վճռորոշ նշանակություն ունի նաև քաղաքացիական և վարչական իրավունքի **կարգավորման մեթոդների** տարբերությունը: Կոնցեսիայի պայմանագրի համատեքստում մենք առնչվում ենք մի սուբյեկտի հետ, որը կարող է միաժամանակ լինել ինչպես քա-

ղաքացիական, այնպես էլ վարչական իրավունքի սուբյեկտ: Եթե վարչահրավական հարաբերությունների շրջանակներում պետությունն այլ սուբյեկտների հետ իր հարաբերությունների բովանդակությունը և բնույթը որոշում է միակողմանի կամահայտնությամբ, ապա կոնցեսիայի պայմանագրի շրջանակներում կողմերն իրավահավասար են, օժտված են ինքնավար կամքով և ունեն գույքային ինքնուրույնություն:

Ակնհայտ է, որ մինչև կոնցեսիայի պայմանագրի կնքումը պետությունն իրականացնում է որոշակի գործողություններ, որոնք իրենց բնույթով բացառապես վարչահրավական են և բխում են պետության՝ որպես սուվերեն իշխանության կրողի, իրավասություններից: Գործնականում, ցանկացած հասարակական հարաբերության, այդ թվում և կոնցեսիոն, իրավական կարգավորումն իրականացվում է պետության կողմից և այդ իմաստով, կարգավորումն ինքնին, բոլոր դեպքերում հանրային է, բացի այդ կոնցեսիոն պայմանագրի կնքմանը նախորդում են «մաքուր» վարչահրավական բնույթի իրավաբանական փաստեր, ինչպիսիք են պետական գույքը կոնցեսիոն պայմանագրով մասնավոր կազմակերպությանը հանձնելու մասին իրավասու մարմնի որոշումը, կոնցեսիոնների ընտրության համար մրցույթի անցկացումը և այլն: Այսինքն՝ պետության վարչահրավական բնույթի գործառույթներն իրականացվում են մինչև կոնցեսիոն պայմանագրի կնքումը և մասնավոր իրավահարաբերությունների ձևավորմանը նախորդող վարչահրավական իրավաբանական փաստերը հանդես են գալիս այլ՝ մասնավորապես քաղաքացիահրավական, իրավաբանական փաստերի հետ համակցության մեջ, ինչի արդյունքում ձևավորվում է **քարդ փաստակազմ**, որից բխում են գուտ քաղաքացիահրավական բնույթի հետևանքներ:

Ամփոփելով մերկողմից կատարված ուսումնասիրությունները և եզրակացությունները՝ առաջարկել ենք ապահովել կոնցեսիայի պայմանագրի իրավական կարգավորման իրականացումը թե՝ ՀՀքաղաքացիական օրենսդրության մեջ այն որպես պայմանագրի ինքնուրույն տեսակ ամրագրելով, թե՝ առանձին, առավել համապարփակ կարգավորում ապահովող օրենքի ընդունմամբ, ինչպես նաև ներկայացրել ենք կոնցեսիայի պայմանագրի առավել ընդհանրական սահմանում, որը կարող է ելակետային համարվել համապատասխան իրավական կարգավորումների իրականացման ընթացքում:

Սռաջին գլխի երկրորդ պարագրաֆում, «Կոնցեսիոն հարաբերությունների օրենսդրական հիմքերը Հայաստանի Հանրապետությունում» վերտառությամբ, ուսումնասիրվել է Հայաստանի Հանրապետությունում կոնցեսիոն հարաբերությունների իրավական կարգավորվածության աստիճանը, համապատասխանությունը կոնցեսիոն հարաբերությունների իրավական էությանը և միջազգային առաջադեմ երկրների փորձին: Այդ ուսումնասիրությունների արդյունքում պարզ է դարձել այն հանգամանքը, որ ներկայումս Հայաստանի Հանրապետությունումկոնցեսիոն իրավահարաբերությունների համապարփակ և լիարժեք իրավական կարգավորումը բացակայում է, իսկ առանձին ոլորտային կարգավորումները ճյուղային օրենքներումկրում են խիստկցկտուր և շհամակարգած բնույթը: Կոնցեսիոն պայմանագրերին վերաբերող նորմեր հանդիպում են Հայաստանի Հանրապետության ընդերքի մասին, ջրային, անտառային օրենսգրքերում, «Օտարերկրյա ներդրումների մասին» և «Ավիացիայի մասին»ՀՀօրենքներում: Սակայն դրանցում առկա նորմերը միայն ներքին հակասության մեջ են գտնվում միայն հետ, այլև չեն արտացոլում կոնցեսիայի պայմանագրի իրավական էություննու տնտեսական կարևորությունը: Նման իրավիճակը, այնունամենայնիվ, չի խանգարել, որպեսզի գործնականում Հայաստանի Հանրապետության մասնակցությամբ կնքվեն և

գործառնեն կոնցեսիայի պայմանագրեր ինչպես ընդերքօգտագործման ոլորտում, այնպես էլ օդային և երկաթուղային ենթակառուցների ոլորտներում: Փաստացի իրավական կարգավորման շենթարկված կոնցեսիոն հարաբերությունների գործնականում կիրառություն գտնելու փաստը ևսեկ անգամ կոչված է ընդգծելու համապատասխան իրավակարգավորումների ապահովման ոչ միայն անհրաժեշտությունը, այլև հրատապությունը:

Առաջինզինիերորդպարագարֆում, «Կոնցեսիոն պայմանագիրը՝ որպես քաղաքացիական պայմանագրի ինքնուրույն տեսակ» վերտառությամբ, ներկայացրել և միմյանց հետ համեմատել ենք կոնցեսիայի պայմանագրի վերաբերյալ տեսության և օրենսդրության մեջտեղ գտած տարրեր սահմանումներ, նպատակ ունենալով բացահայտել այն իիմնական գիծը, որը թե՛ տեսաբանների և թե՛ օրենսդիրների համար ընդհանուր է կոնցեսիայի պայմանագիրը ձևակերպելիս: Սակայն ուսումնասիրելով Մ.-Ի.Քրագինսկու և Վ.Վ.Վիտրյանսկու, Վ.Մ. Սավիլյանյի, Ժ.Վեդելի, ինչպես նաև ՈԴ «Կոնցեսիոն համաձայնագրերի մասին» օրենքում տեղ գտած սահմանումները, հանգել ենք այն եզրակացության, որ տարրեր հեղինակներ ուշադրությունը սևեռում են տվյալ պայմանագրի այս կամ այն առանձնահատկության վրա, և նրանցից ոչմեկը դրանք չի դիտարկում միասնական համադրության մեջ, այնինչ այդ հատկանիշները, որքան էլ որ քնութագրական են համարվում կոնցեսիայի պայմանագրի համար, այնուամենայնիվ որպես դրա առանձնահատկություն դիտվելու համար պետք է հանդիս գան միաժամանակ՝ մի շարք այլ հատկանիշների հետ համադրությամբ, որպեսզի հնարավոր լինի դրանց ամբողջական համակցությունը գնահատել որպես բացառապես կոնցեսիայի պայմանագրին բնորոշ, այն որպես պայմանագրի ինքնուրույն տեսակ դիտարկելու համար անհրաժեշտ և բավարար պայմանների խումբ: Այս իրավիճակն էլ թերևսիմք է հանդիսանում ինչպես կոնցեսիայի պայմանագրի ճյուղային պատկանելության հարցի քննարկման, այնպես էլ այն քաղաքացիական պայմանագրի տարատեսակ դիտարկելու փորձեր կատարելու համար: Սույն պարագարագի շրջանակներում մենք իիմնավորել ենք նաև կոնցեսիայի պայմանագրի, որպես քաղաքացիական պայմանագրի ինքնուրույն տեսակի, գոյություն ունենալու իրավունքը, այն համեմատելով մի շարք պայմանագրերի, մասնավորապես՝ վարձակալության, ֆրանչայզինգի, կապալի և հավատարմագրային կառավարման պայմանագրերի հետ: Այդ համեմատությունների ընթացքում վեր ենք հանել կոնցեսիայի և վերոնշյալ պայմանագրերի առանձնահատկությունները և տարրերությունները: Այսպես՝ վարձակալության պայմանագրի պարագայում այդ տարրերություններն առնչվում են ինչպես երկու պայմանագրերի սուբյեկտային կազմին, այնպես էլ պայմանագրի առարկային, տնտեսական նպատակներին, ծագող իրավունքների բնույթինու ծավալին, ֆրանչայզինգի պայմանագրի պարագայում այդ տարրերությունները բացի վերոնշյալ հատկանիշներից առնչվում են նաև քննարկվող պայմանագրերի նպատակառությանը և կիրառման ասպարեզներին: Կոնցեսիայի և կապալի պայմանագրերը համեմատելիս էլ ուշադրություն ենք դարձրել այն փաստին, որ նախ ընդհանուր եզրեր կան ոչ թե պարզապես կապալի, այլ կոնցեսիայի և կապալային աշխատանքների կատարման պետական պայմանագրերի միջև, սակայն այդ պայմանագրերն էլ միմյանցից շատ տարրեր են թերենց տնտեսական նշանակությամբ, և թե՛ պետության ու հասարակության շահերի բավարարման հնարավորություններով, քանի որկապալի պայմանագրի պարագայում առաջնային է պայմանագրի առարկայի նյութական առումով բարելավումը,

իսկ կոնցեսիայի պայմանագրի դեպքում՝ գործառութային վիճակի բարելավումը:Ինչ վերաբերում է կոնցեսիայի և հավատարմագրային կառավարման պայմանագրերի տարրերություններին, ապա կարող ենք ասել, որ վերջինս, լինելովմասնավոր սուբյեկտների փոխգործակցությունը միջնորդավորող մեխանիզմ, նպատակամդված է նրանց մասնավոր շահերի բավարարմանը,մինչդեռ կոնցեսիայի պայմանագրի դեպքում հիմնական նպատակը պետական տնտեսության բարելավումը, ենթակառույցների գարգացումը և ներդրումների ներգրավումն է: Բացի այդ, հավատարմագրային կառավարման պայմանագիրը դասկում է ֆիդուցիար պայմանագրերի թվին, իսկ կոնցեսիայի պայմանագիրը, երկրի տնտեսության համար ունեցած իր հսկայական նշանակության բերումով, այդպիսին լինել չի կարող սրանով պայմանավորված էլ տրամագծորեն տարրեր են նաև այդ պայմանագրերի կնքման ընթացակարգերը:Վերոնշյալ բոլոր համեմատություններն ու ուսումնասիրություններն ամփոփելով էլ՝ հանգել ենք այն եզրակացության, որ կոնցեսիայի պայմանագիրը ինքնուրույն քաղաքացիրավական պայմանագիր է, որը կարգավորում է լիովին յուրատիպ հասարակական հարաբերությունների համակարգ, որոնք ծագում են առանձնահատուկ սուբյեկտներիմիջն,քացառապես որոշակի հատկանիշներով օժտված օբյեկտների կամ գործունեության ոլորտների կապակցությամբ, ունեն ընգծված նպատակային նշանակություն, սերտորեն փոխկապված են հասարակական շահերի բավարարման պետության գործառույթի իրականացման հետ, միտքած են ներդրումների ներգրավմանը և ունեն կնքման որոշակի ընթացակարգ:

Առենախոսությաներկրորդգլխում, որըկրում է «Կոնցեսիոն պայմանագրի տարրերը դասակարգումը» անվանումը, ուսումնասիրվում են կոնցեսիայի պայմանագրի առարկայի և օբյեկտի առանձնահատկությունները և դրանք միմյանցից սահմանազատելու չափանիշները, ինչպես նաև նշված պայմանագրի դասակարգման և ենթաեւսակների որոշման, պայմանագրի բովանդակության, կողմերի իրավունքների ու պարտականությունների ծավալը և յուրահատկությունները որոշելուհետ կապված հիմնախնդիրները: Վերոնշյալ հարցերի տեսական մեկնարաանությունների և Հայաստանի Հանրապետության մասնակցությամբ կնքված պայմանագրերի դրույթների ուսումնասիրության և համադրության արդյունքում դրանց վերաբերյալ մերկողմից արվում են համապատասխան եզրակացություններ և ներկայացվում առաջարկություններ:

Երկրորդ գլուխ առաջին պարագրաֆում,«Կոնցեսիոն պայմանագրի առարկայի և օբյեկտի տարանջատման հիմնախնդիրը» վերտառությամբ,հետազոտության առարկա են հանդիսացել պայմանագրի այնպիսի բնութագրական տարրերը, ինչպիսիք են օբյեկտը և առարկան: Այս հարցը բազմակողմանիորեն դիտարկելու նպատակով ուսումնասիրության են ենթարկվել իրավաբանական գրականության մեջտեղ գտած տարրեր տեսակետներ, որոնց կողմնակիցները մի դեպքում հանդես են գալիս վերոնշյալ տարրերի տարանջատման, այլ դեպքերում դրանք միմյանցից չառանձնացնելու և միասնական կերպով ուսումնասիրելու օգտին: Այս կապակցությամբ ներկայացվել են Օ.Ս.Իոֆֆեյի, Մ.Ի.Քրագինսկու և Վ.Վ.Վիտրյանսկու տեսակետները, ինչպես նաև հիմնախնդիրը մասնավորեցվել և առանձին ուսումնասիրության է ենթարկվել կոնցեսիայի պայմանագրի համատեքստում: Այս հարցի համակողմանի հետազոտման նպատակով ուշադրության առարկան դարձվել ինչպես ժամանակակից հեղինակներ Ս.Ս.Սոսնայի, Ռ.Մ.Ժեմալետդինովի, Օ.Ն. Սավինովային, Վ.Ն.Լիսիցայի դոկտրինալ մեկնարանությունները, այնպես էլ կոնցեսիայի պայմանագրի օրենսդրական ձևակերպումները, ո-

րոնք հնարավորություն են տալիս բացահայտելու պայմանագրի օրյեկտի և առարկայի տարանջատման հարցի վերաբերյալ օրենսդրի կողմից անուղղակի կերպով ցուցաբերված դիրքորոշումը: Այս հիմնահարցի առավել խորքային վերլուծություն ապահովելու նպատակով՝ կոնցեսիայի պայմանագրի տարրերը համեմատվել են կոնցեսիոն իրավահարաբերության տարրերի հետ և վերլուծության ենթարկվել այդ համատեքստում: Այսպես՝ պայմանագիրն այն վերջնական իրավաբանական փաստն է, որը մի շարք իրավաբանական փաստերի համակցությամբ ավարտին է հասցնում քաղաքացիական իրավունքի սուբյեկտներիմիջև կոնցեսիոնպայմանագրային հարաբերությունների ձևավորումը, մինչդեռ կոնցեսիոն իրավահարաբերություններին գոյությունունեն անկախ կոնցեսիոն պայմանագրի կնքման փաստից, որպեսինքնուրույն հասարակական հարաբերությունն, որը ենթարկված է համապատասխան իրավական կարգավորման: Այսինքն՝ կոնցեսիոն իրավահարաբերությունները վերացական առումով առկա են այն պահից, եթե ստանում են օրենսդրական կարգավորում, և դրանց ուսումնասիրությունը որևէ կերպ պայմանավորված չէ որոշակի սուբյեկտներիմիջև ձևավորվող պայմանագրային կոնցեսիոն հարաբերությունների առկայության կամ բացակայության փաստով: Ուստի անհրաժեշտ ենք համարել վեր հանելու նաև կոնցեսիոն իրավահարաբերությունների օրյեկտի առանձնահատկությունները և պարզելու, թե ի՞նչ առնչություն ունի այն կոնցեսիոն պայմանագրի առարկայի և օրյեկտիին: Ի տարբերություն քաղաքացիական իրավահարաբերությունների, որոնքունեն երեք տարր, քաղաքացիական պայմանագրերն, ի թիվս այդ երեքի, ունեն մեկ տարր և՝ պայմանագրի առարկան: Այս հարցը կոնցեսիոն պայմանագրի համատեքստում ուսումնասիրելու արդյունքում, հանգել ենք այն եզրակացության, որկոնցեսիոն իրավահարաբերությունների օրյեկտը՝ պեսության բացառիկ սեփականությունը հանդիսացող անշարժ գույքը կամ բացառիկ իրավասությանը վերապահված որոշակի իրավասությունների ոլորտում ծավալվող գործունեությունը՝ կատարվող աշխատանքների կամ մատուցվող ծառայությունների տեսքով, լիովին կարող ենք դիտարկել որպես կոնցեսիայի պայմանագրի առարկա: Իսկ պայմանագրի օրյեկտը բրուլորովվիճնքնուրույն տարր է և որևէ առնչություն չունի իրավահարաբերությունների օրյեկտիին: Ամփոփելով՝ ընդգծել ենք, որմենք կողմնակից ենք այն գիտական մոտեցմանը, համաձայն որի՝ անհրաժեշտ է տարանջատել պայմանագրի օրյեկտ և առարկա հասկացությունները և եկել այն եզրակացության, որ կոնցեսիայի պայմանագրի օրյեկտն այն գործողությունների ամբողջությունն է, որն իրականացնում են կողմերը պայմանագրի առարկայի վրա ներազելու նպատակվ, իսկ առարկան այն հյութական կոնկրետ արժեքներն են կամ ծառայությունները, որոնց կապակցությամբ կողմերը մտնում են պայմանագրային հարաբերությունների մեջ:Մերկողմից կատարված հաջորդ եզրակացությունը, որը բխում է պայմանագրի օրյեկտի և առարկայի տարանջատման գաղափարից, առնչվում է դրա կիրառական նշանակությանը և հանգում է հետևյալին, որիիմք ընդունելով պայմանագրի օրյեկտը, կարելի է որոշել տվյալ պայմանագրի խմբային պատկանելությունը, այսինքն՝ որոշել պայմանագրի տեսակը, իսկ պայմանագրի առարկայի միջոցով հնարավոր է լինումորոշել դրա ենթատեսակները:

Երկրորդգլխիերկրորդ պարագրաֆում,«Կոնցեսիոն պայմանագրի տեղը քաղաքացիական իրավունքում և դասակարգումը» վերտառությամբ,ներկայացվում և մանրամասն վերլուծության են ենթարկվում կոնցեսիայի պայմանագրի դասակարգման հիմքում դրվող չափանիշները, քննարկվում է տվյալ պայմանագրի դերը քաղաք-

ցիակարգական պայմանագրերի համակարգում ընդհանրապես,և դրա խմբային պատկանելիության հարցը՝ մասնավորապես: Ընդ որում՝ այդ հարցի պարզաբանման համար ուսումնասիրության են ենթարկվում քաղաքացիական իրավունքի գիտության մեջ քաղաքացիական պայմանագրերն առանձին խմբերում համակարգելու համար ընդունված չափանիշները, մասնավորապես ծառայությունների մատուցման և աշխատանքների կատարման պայմանագրերը միմյանցից տարանջատելու և ինքնուրույն խմբերում միավորելու նախապայման հանդիսացող հատկանիշները: Հաշվի առնելով կատարված վերլուծությունները, ինչպես նաև կոնցեսիայի պայմանագրի օբյեկտի առանձնահատկությունները՝ մենք հանգել ենք այն եզրակացության, որ կոնցեսիայի պայմանագրի խմբային պատկանելիության որոշումը պայմանավորված է պայմանագրի օբյեկտով, ըստ այդմ էլ այն կարող է ընդգրկվել թե՛ ծառայությունների մատուցման և թե՛ աշխատանքների կատարման պայմանագրերի խմբում:Ավելին՝ այն դեպքերում, եթե պայմանագրում նախատեսվում է գույքի (վերա)ստեղծում՝ այն հետագայում շահագործելու նպատակով, ապա այն կարող է միաժամանակ պարունակել երկու խումբ պայմանագրերի տարրեր:Ինչ վերաբերում է կոնցեսիայի պայմանագիրենթատեսակների դասակարգելուն, ապա թե՛ տնտեսագիտական, և թե՛ իրավաբանական դոկտրինալ աղբյուրներում հանդիպում են ամենատարբեր չափանիշներ, որոնց հիման վրա այդ դասակարգումն իրականացվում է բավականին ընդարձակ կերպով՝ հիմք ընդունելով կոնցեսիայի պայմանագրի առարկայի այս կամ այն առանձնահատկությունը: Սակայն ուշագրավ ենք համարում այն փաստը, որ այդ դասակարգումների բազմազանության մեջ կոնցեսիայի պայմանագրի ենթատեսակներ, ըստ պայմանագրի այլ յուրահատկությունների, չեն առանձնացվում:

Ամփոփելով այդ տեսակետները՝ առաջարկում ենք կոնցեսիայի պայմանագրերի դասակարգումը իրականացնել ըստհետևական չորս չափանիշների:

1. ըստ պայմանագրի սուբյեկտների առանձնահատկությունների,
2. ըստ պայմանագրի օբյեկտի առանձնահատկությունների,
3. ըստ պայմանագրի առարկայի,
4. ըստ պայմանագրի առարկայի շահագործման կարգի կամ կոնցեսիոնների իրավասությունների առանձնահատկությունների:

Այդ դասակարգումների հիման վրա նաև վերլուծության են ենթարկվել Հայաստանի Հանրապետության մասնակցությամբ կնքած կոնցեսիոն պայմանագրերը՝ դրանց խմբային պատկանելիությունը և ենթատեսակի առանձնահատկությունները որոշելու համար:

Երկրորդ գլուխ երրորդ պարագարֆում,«Կոնցեսիոն պայմանագրի բովանդակությունը» խորագրով,քննարկվել են կոնցեսիայի պայմանագրի բովանդակությունը կազմող տարրերի՝ էական, սովորական և պատահական պայմանների վերաբերյալ գիտական մոտեցումները, ինչպես նման եռաշերտ բաժանման նպատակահարմարության տեսանկյունից, այնպես էլ կոնցեսիայի պայմանագրի համար էական համարվող պայմանների ամբողջությունը որոշելու կապակցությամբ:

Առկա օրենսդրական և տեսական մոտեցումների հիման վրա, մենք առաջարկել ենք կոնցեսիայի պայմանագրի էական պայմաններ համարել պայմանագրի առարկան, գինը, ժամկետը, կոնցեսիոնների կողմից տրամադրվող ծառայությունների դիմաց վճարը կամ այն հաշվարկելու կարգը, այն սիեման, որով պետական ձեռնարկությունը տրվում է կոնցեսիոններին, վերջինիս կողմից հաշվետվություններ կազմելու և ներկա-

յացնելու պարբերականությունը, այն չափանիշները, որոնց հիման վրա պետք է գնահատվի կոնցեսիոների գործունեությունը, կողմերի իրավունքներն ու պարտականությունները պայմանագրի ժամկետի ավարտից հետո: Առաջարկվել է նաև Էական պայմանների ամրագրումն իրականացնել օրենսդրական, այսպես կոչված, երկու մակարդակներում. առավել ընդհանուր պայմաններն ամրագրել կոնցեսիոն հարաբերությունները կարգավորդ բազային օրենքում, իսկոնցեսիոն պայմանագրի առանձին ենթատեսակների համար Էական պայմաններ սահմանել համապատասխան ճյուղային օրենսդրական ակտերում:

Ատենախոսության երրորդ գլխում, «Կոնցեսիոն պայմանագրի կնքման, կատարման և դադարման առանձնահատկությունները» վերտառությամբ, քննարկվել են կոնցեսիայի պայմանագրի կնքման առանձնահատկությունները, ուսումնասիրվել են օտարերկրյա և Եվրամիության օրենսդրությամբ ընդունված կառուցակարգերը, դրանցից հնարավոր բացառությունները, ինչպես նաև հետազոտվել են կոնցեսիայի պայմանագրի փոփոխման հնարավորություններն ու առանձնահատկությունները, պայմանագրի դադարման և լուծման հիմքերը, այդ գործընթացների ժամանակ ինչպես կողմերի, այնպես էլ հասարակության շահերի պաշտպանության երաշխիքները:

Երրորդ գլխի առաջին պարագրաֆում, «Գույքը կոնցեսիոնի կնքունքներով տրամադրելու առանձնահատկությունները» վերտառությամբ, ներկայացվել են պետության հետկոնցեսիոն պայմանագրային հարաբերություններ ձևավորելու համար անհրաժեշտ նախապայմանները, քննարկվել են կոնկրետ գույքի ընտրության տնտեսական և սոցիալական հիմնավորում հասկացության էությունը, անդրադարձ է կատարվել այդ հարաբերությունների պոտենցիալ մասնակիցների ընտրության համաշխարհային պրակտիկային հայտնի ընթացարգերին, ՌԴօրենսդրությամբ, ինչպես նաև Եվրամիության դիրեկտիվներով և դատական պրակտիկայի կողմից ընդունված ու կիրառելի համարվող եղանակներին, որոնք են փակ և բաց մրցույթը և անմիջական բանակցությունները, դրանց կիրառման համար անհրաժեշտ նախապայմաններին: Այդ համատեքստում ուսումնասիրվել են նաև Հայաստանի Հանրապետության օրենսդրությամբ քննարկվող հարցերի վերաբերյալ ցուցաբերված մոտեցումները և դրանց կատարելագործման ուղիները: Ընդհանուր առմամբ՝ կոնցեսիայի պայմանագրի կնքումնու կատարումը պետք է դիտարկել որպես կազմակերպական բնույթի հարաբերությունների համակարգ, որմիտ արտացոլումն է գտնում համապատասխան իրավաբանական ընթացակարգերի միջոցով:

Կոնցեսիայի պայմանագրի կնքման իրավաբանական ընթացակարգի բաղադրիչներ է ընդունված համարել.

1. կոնցեսիոն համաձայնագրի կնքման մասին որոշման ընդունման և այդ մասին պոտենցիալ կոնցեսիոններներին իրազեկելու գործընթացը,
2. կոնցեսիայի պայմանագրի կնքման համար մրցույթի անցկացման գործընթացը,
3. մրցույթի արդյունքների հիման վրա կոնցեսիոն պայմանագրի կնքման գործընթացը,
4. պայմանագիրը կնքված ճանաչելու գործընթացը:

Հատուկ ուշադրության ենք արժանացրել այն փաստը, որ կոնցեսիայի պայմանագրի դրույթները պետք է համապատասխանեն թե՛ կոնցենտրատի որոշման, և թե՛ կոնցեսիոնների կողմից ներկայացված հայտ-առաջարկի դրույթներին: Ուշագրավ է հա-

մարվել նաև այն, որ կոնցեսիայի պայմանագրի նախագիծը ստորագրելը հաղթող ճանաչված մասնակցի թե՛ իրավունքն է, և թե՛ պարտականությունը: Այստեղ էական է այն հանգամանքը, որ մրցույթի արդյունքներով հաղթող ճանաչված մասնակիցը չի կարող անհիմն կերպով և առանց բասական հետևանքներ կրելու իրաժարվել պայմանագրի կնքումից: Միաժամանակ նա իրավունք ունի պահանջելու պետություն-կոնստրագեն-տից սահմանված կարգով և ժամկետներում իր, որպես մրցույթի հաղթող մասնակցի, հետ կնքել համապատասխան կոնցեսիոն պայմանագիրը կամ դիմել դատարան պայմանագրի կնքումից խուսափող կողմին այն կնքելունպարտավորեցնելու համար:

Հաղթող ճանաչված մասնակիցը գործնականում իրավունք չունի բանակցել պայմանագրի նախագծի կետերի փոփոխման շուրջ, բացառությամբ այն դեպքի, եթե իր առարկությունները կապված են այն փաստի հետ, որ պայմանագրի որոշ դրույթներ չեն համապատասխանում մրցույթի իրավերով կոնցեղենութիւն առաջարկած և իր կողմից ներկայացված ու հաղթող ճանաչված հայուում ամրագրված դրույթներին, պահանջներին ու չափանիշներին: Այդ պարագայում նա պետք է ունենա պայմանագրի պայմանագրի կնքումից ճգրտման հնարավորություն:

Երրորդ գլխի երկրորդ պարագրաֆում, «Կոնցեսիոն պայմանագրի դադարումը. կողմերի իրավունքների պաշտպանությունը» վերտառությամբ,քննարկվել են կոնցեսիայի պայմանագրի մեջ փոփոխություններ կատարելու գործընթացի յուրահատկությունները, որոնք պայմանավորված են կոնցեսիայի պայմանագրի կնքման մրցութային կարգով: Առավել հատկանշական է համարվել այն փաստը, որ պայմանագրի գործողության ընթացքում, անգամ կողմերի համաձայնությամբ, չեն կարող փոփոխվել պայմանագրի այնկետերը, որոնք բխում են մրցույթի պահանջներից և ենթակա են պարտադիր ամրագրման կնքվող պայմանագրերում: Մեր համոզմամբ այս նորմը պետք է իր արտացոլումը գտնի համապատասխան հարաբերությունները կարգավորող օրենքում: Տվյալ պարագրաֆում ներկայացվել են նաև կողմերից յուրաքանչյուրի համար պայմանագրի փոփոխություն կամ լուծում նախաձեռնելու հնարավոր հիմքերն ու տվյալ իրավիճակների հավանական լուծումները: Առանձնահատուկ կերպով ուշադրություն ենք արժանացրել կոնցեսիայի պայմանագրի լուծման այնախիս ինքնատիպ հիմքի վրա, ինչպիսին էպայմանագրի դադարումը այն դեպքում, եթե պարզվում է, որ առկա են գործող կոնցեսիոն պայմանագրի կնքման մրցույթում հաղթող ճանաչելու որշումն անվավեր ճանաչելու հիմքեր՝ հաղթող մասնակցի կողմից ոչ ճիշտ տեղեկություններ ներկայացնելու կամ համանման որևէայլ պատճառով: Այդ պարագայում կոնցեսիոն պայմանագրի լուծման հիմք կարող է հանդիսանալ, մրցութային հանձնաժողովի կողմից հաղթող ճանաչված սուբյեկտի հետ կոնցեսիոն պայմանագրի կնքելու մասին կառավարության որոշումն ուժը կորցրած ճանաչելը: Այսինքն՝ կոնցեսիայի պայմանագրի լուծման հիմքում դրվում է վարչական ակտը, որն այլ, հիմնականում քաղաքացիական, իրավաբանական փաստերի համակցությամբ հանգեցնում է կոնցեսիայի պայմանագրի դադարեցմանը: Այս պարագայում, արդեն, կարող ենք խոսել կոնցեսիոնների կողմից կոնցեղենութիւն պատճառած վնասների հատուցման մասին: Այս իրավիճակում առաջարկել ենք հետևյալ նոտեցումը. Եթե պայմանագրի լուծման համար հիմքերը հայտնաբերվում են պայմանագրի կնքումից հետո այնքան կարճ ժամանակահատվածում, որ կոնցեսիոնները դեռևսներդրումներ չի կատարել և չի սկսել գույքի ստեղծման/վերակառուցման աշխատանքները, ապա նա պարտավոր է հատուցել մրցույթի կազմակերպման և անցկացման համար կոնցեղենութիւն կատարած ծախսերը:

Իսկ եթե վերոնշյալ հիմքերն ի հայտ են գալիս ավելի ուշ, երբ կոնցեսիոները արդեն իսկ կատարել է որոշակի ծավալի ներդրումներ և համապատասխան աշխատանքեր, ապա պայմանագրի լուծումից հետո կոնցեսիոներին իր իսկ կողմից փաստացի կատարված ներդրումների վերադարձ տեղի չի ունենում, ինչը հանդիսանում է այն տուժանքը, որը վճարում է պետությանը մոլորության մեջ զցած և կեղծ տեղեկություններ ներկայացրած կոնտրագենտը:

Անդրադարձ է կատարվել նաև այն երաշխիքներին, որոնց ուժով հնարավոր է ապահովել կողմերի՝ կոնցեսիոների և կոնցեղենտի, շահերի և իրավունքների պաշտպանությունը պայմանագրի փոփոխման և հատկապես լուծման դեպքերում: Այդպիսի երաշխիքներ են համարվել ինչպես պայմանագրի գործողության ընթացքում հարկային և ընդհանրապես օրենսդրական միջավայրի կայության ապահովումը, այնպես էլ պայմանագրի դադարման պարագայում կողմերի վրա համապատասխան վճասների փոխհատուցման պարտավորություն դնելը՝ պայմանով, որ յուրաքանչյուր դեպքում պետք է նախ և առաջ ապահովել շահագրգիռ հասարակության, կոնցեսիոն գործունեության թիրախ հանդիսացող ոլորտների և դրանց սպառողների շահերի պաշտպանությունը:

ԵԶՐԱԿԱՑՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐ

Կոնցեսիայի՝ որպես հարաբերությունների համակարգի և կոնցեսիայի պայմանագրի՝ որպես ինքնուրույն իրավական ինստիտուտի, վերաբերյալ միջազգային փորձի, օտարերկրյա օրենսդրության և տեսական ամենատարբեր դրկտրինաների հիման վրա կատարված ուսումնասիրությունները հանգեցնում են որոշակի եզրակացությունների: Նախ և առաջ պետք է ընդգծել, որ կոնցեսիայի ինստիտուտը, հանդիսանալով պետություն-մասնավոր համագործակցությունը միջնորդավորող ժամանակակից ամենակիրառելի կառուցակարգերից մեկը, կոչված է ապահովելու ներդրումների հոսք տնտեսության առավել խոցելի և/կամ ռազմավարական նշանակություն ունեցող հատվածներ, խթանելու համապատասխան ենթակառույցների զարգացումը՝ դրանով իսկ նպաստելով պետական կամ հասարակական առավել առանցքային և կարևոր շահերի բավարարմանը: **Այն ներկայումս համարվում է բավականին արդյունավետ միջոց, որի շնորհիվ պահպանվում է պետական բացառիկ սեփականության կառավարման կամ մենաշնորհային բնույթի գործունեության ոլորտներում մասնավոր հատվածի ոչ միայն ֆինանսական, այլև գործարարական ներուժի ներգրավումը:** Այդ է պատճառը, որ կոնցեսիայի պայմանագրի, որպես իրավական ժամանակակից կառուցակարգի, աճող գործնական նշանակությանը համահունչ անհրաժեշտ է ավելացնել սույն հիմնահարցի տեսական ուսումնասիրությունների ծավալը: Ներկայումս հայրենական իրավաբանական դրկտրինայում այս հիմնախնդիրն ընդհանրապես գիտական հետազոտության ենթարկված չէ, ինչը լուրջ դժվարությունների պատճառ կարող է հանդիսանալ կոնցեսիայի պայմանագրի իրավական կարգավորման գործում, ինչպես նաև անհստակությունների առիթ լինել տվյալ կառուցակարգի պրակտիկ կիրառության ընթացքում: **Ինչպես ցույց տվեցին սույն ատենախոսության շրջանակներում կատարված ուսումնասիրությունները հայրենական օրենսդրությունը կոնցեսիոն հարաբերությունների կարգավորման հարցում ունի լուրջ կատարելագործման խնդիր,** քանի որ դրանց իրավական կարգավորումը միասնական հիմնարար ակտով ներկայումս բացակայում է, իսկ որոշ ճյուղային օրենքներում կամ ենթաօրենսդրական ակտերում տեղ գտած դրույթները,

բացի այն, որ շատ ժլատ են համապատասխան իրավակարգավորում իրականացնելու հարցում, նաև լիովին չեն արտացոլում այդ հարաբերությունների էությունը: Դրանք հաճախ օգտագործելով «կոնցեսիոն պայմանագիր» հասկացությունը, իրականում ամրագրում են այնպիսի դրույթներ, որոնք հեռու են կոնցեսիոն հարաբերություններից, կամ անհետևողական են կիրառվող եզրույթների նկատմամբ: Նշված հարաբերություններին վերաբերող նորմերում կարող ենք հանդիպել թե՛ բուն կոնցեսիային, թե՛ բույլտվության, թե՛ լիցենզավորման ինստիտուտներին բնորոշ ձևակերպումներ: Բացի այդ, քննարկվող իրավական ակտերը զուրկ են ինչպես ներքին, այնպես էլ միմյանց միջև ենթադրվող տրամաբանական կապից: **Եվ չնայած օրենսդրական անքարենպաստ միջավայրին, Հայաստանի Հանրապետությունում ներկայումս կնքվել և գործառնում են միշտ կոնցեսիոն պայմանագրեր թե՛ ընդերքօգտագործման և թե՛ ենթակառույցների (մասնավորապես երկարուղու համակարգի և օդանավակայանի) վերաբերյալ:** Ընդունում՝ այդ պայմանագրերը թեև իրենց իրավական էությամբ և առանձնահատկություններով ունեն կոնցեսիոն բնույթ, սակայն եզակի դեպքերում են համապատասխան կերպով անվանվում: Առավել հաճախ դրանք կոչվում են լիցենզային կամ բույլտվության պայմանագրեր (ընդերքօգտագործման բնագավառում) կամ հավատարմագրային կառավարման պայմանագրեր (ենթակառուցվածքների բնագավառում): Այս իրավիճակը, փաստորեն, արտացոլում է օրենսդրական անկատարության ազդեցությունը պրակտիկայի վրա: **Դրա հետ մեկտեղ, Հայաստանի Հանրապետությունում ներկայումս գործնականում ծնավորված իրավիճակը նպաստավոր պայման է հանդիսանում կոնցեսիոն հարաբերությունների կարգավորման համար:** Բնականաբար, իրավաստեղծման համար պետք է բազմակողմանիորեն և խորությամբ ուսումնասիրել կարգավորման առարկա հանդիսացող հասարակական հարաբերությունների բնույթն ու առանձնահատկությունները՝ հնարավորինս լիարժեք դրանք կարգավորելու և օրենսդրական բացերն ու կոլիզիաները բացառելու նպատակով: Կոնցեսիոն պայմանագրի պարագայում գործ ունենք այնպիսի մի իրավիճակի հետ, երբ տվյալ հասարակական հարաբերությունների զարգացման մակարդակը և տարածվածության աստիճանն իրենք են պարտադրում համապատասխան իրավակարգավորումների անհրաժեշտությունը, և օրենսդրությունները, որոնք հնարավորություն ունի առավելագույն արդյունավետ կերպով իրականացնելու իր առջև դրված խնդիրը: Այս կառուցակարգի իրավական բնույթը, առանձնահատկությունները, ծագող հիմանխնդիրները, օրենսդրական կարգավորման առավել առանցքային ուղղությունները բխում են այդ հարաբերություններիգործնական կիրառում ունենալու հանգամանքից, և **համապատասխան իրավական կարգավորումը տեղի է ունենում, ըստ էության, էմայիրիկ փորձի հիման վրա:**

Սույն ասենախոսության շրջանակներում կատարված ուսումնասիրության արդյունքում հանգել ենք նաև այն եզրակացության, որ **կոնցեսիայի պայմանագրի օրենսդրական կարգավորման ընթացքում պետք է հիմք ընդունել այն, որ կոնցեսիայի պայմանագիրը, իր իրավական բնույթով, գուտ քաղաքացիական պայմանագրի է**, որի ձևական հիմքում ընկած է բարդ փաստական, ունի կարգավորման յուրահատուկ առարկա և օբյեկտ, ինչպես նաև տնտեսական առանձնահատուկ նպատակներ և կոչված է երկարաժամկետ ծրագրերի իրականացմանը: Պետք է հիմք ընդունել նաև կոնցեսիայի պայմանագրի այն առանձնահատկությունը, **որ որպես պայմանագրի առարկա հանդես է գալիս քաղաքացիական շրջանառությունից հանված գույքը (ինչպես նաև պետական մենաշնորհային բնույթի գործունեությունը):** Այս յուրահատկությունն ինք-

Այն հերքում է այն բոլոր տեսակետները, որոնցով փորձ է արվում կոնցեսիայի պայմանագիրը դիտարկել գույքի կամ գույքային իրավունքների փոխանցումը միջնորդավորող պայմանագրերի թվում: Ակնհայտ է, որ այդպիսով տեղի է ունենում պայմանագրի առարկայի կամ դրա նկատմամբ իրավունքների փոխանցում մի սուբյեկտից մյուսին, այսինքն շրջանառություն, ինչը պետության բացառիկ սեփականություն հանդիսացող գույքի պարագայում բացառվում է:

Ինչ վերաբերում է կոնցեսիայի պայմանագրի քաղաքացիաիրավական պայմանագրերի հայտնի չորս խմբերից որևէ մեկին պատկանելու հարցին, ապա այս կապակցությամբ հանգել ենք հետևյալ եզրակացությանը. այն դեպքում, եթե խոսքը վերաբերում է կոնցեսիայի պայմանագրի հիման վրա Ենթակառույցների օարգացման նպատակով պետության բացառիկ սեփականություն հանդիսացող գույքը մասնավոր սուբյեկտին տրամադրելուն՝ այն վերակառուցելու կամ նույն նպատակով նոր գույք ստեղծելուն, որը ևս նսեփականության իրավունքով պատկանելու է պետությանը, ապա այս դեպքում առնչվում ենք աշխատանքների կատարման պայմանագրի հետ, իսկ եթե խոսքը վերաբերում է կոնցեսիայի պայմանագրի հիման վրա մասնավոր սուբյեկտի կողմից բնօգտագործման ոլորտում գործունեություն ծավալելու կամ պետական մենաշնորհային գործունեությունը նրան պատվիրակելու դեպքերին, ապա կոնցեսիայի պայմանագիրը հանդես է գալիս ծառայությունների նատուրալ պայմանագրերի խմբում: *Այսինքն՝ կոնցեսիայի պայմանագրը, քաղաքացիաիրավական այնպիսի ինքնատիպ կառուցակարգ է, որը կախված պայմանագրի կարգավորման օրյեկտի առանձնահատկություններից՝ կարող է հանդես գալ քաղաքացիաիրավական պայմանագրերի երկու տարրեր խմբում, ավելին՝ եթե խոսքը վերաբերում է պետական գույքի (վերա)ստեղծման և հետագա շահագործման իրավունք նախատեսող պայմանագրին, ապա այն կարող է ներառել թե՝ աշխատանքի կատարման, և թե՝ ծառայությունների մատուցման պայմանագրերի էլեմենտներ, քանի որ գործ ունենք պայմանագրի բարդ օրյեկտի հետ՝ բաղկացած երկու ինքնուրույն, առանձին կարգավորման Ենթարկվող տարրերից:*

Կոնցեսիայի պայմանագրով առաջարկված նպատակների իրականացման հարցում առանցքային նշանակություն ունի այն, թե որպես կոնցեսիոններ ի՞նչկազմակերպություն կհանդիսանա պայմանագրի կողմ: Զեավորված միջազգային պրակտիկան, օտարերկրյա օրենսդրությունները և Եվրամիության համապատասխան դիրեկտիվներն ու դատական պրակտիկան հիմք ընդունելով՝ **եկել ենք այն եզրակացության, որ կոնցեսիոնների ընտրության լավագույն եղանակ կարող է համարվել մրցույթի անցկացումը**, որը հնարավորություն է տալիս կոնցեսիոն հարաբերություններ ձևավորել ոչ թե պարզապես առավելագույն ներդրումներ առաջարկող կազմակերպության հետ, այլ այն կոնտրագենտի հետ, որը դրանց բացի ներկայացնում է համագործակցության առանցքում գտնվող Ենթակառույցների օարգացման և հետագա շահագործման լավագույնաջարկը: Բնականաբար նման ընթացակարգից կարող են կատարվել որոշ բացառություններ, որոնք կրխեն ոլորտի առանձնահատկություններից, կոնցեսիայի կիրառման իրատապությունից կամ այլ օրյեկտիվ ու հիմնավորված փաստերից, սակայն այդ դեպքերը պետք է հստակ ու սպառիչ կերպով ամրագրված լինեն համապատասխան իրավական ակտերում՝ կամայականությունները բացառելու և կոնցեսիոնների հիմնավորված ընտրություն ապահովելու նպատակով:

Կոնցեսիայի պայմանագիրը, իր կարգավորման բարդ առարկայի փաստով պայմանավորված հանդիսանում է այն եզակի քաղաքացիաիրավական պայմանագրերից, որ ունի բազում տարատեսակներ թե՛ ընդերքօգտագործման և թե՛ ենթակառույցների ոլորտներում: Միաժամանակ այն տարբերվում է այլ քաղաքացիաիրավական պայմանագրերից նրանով, որ **տարատեսակների է գասակարգվում ոչ միայն առարկայի հիման վրա, այլև ևսերեք չափանիշների շնորհիվ, որոնք են՝ պայմանագրի սուբյեկտային կազմը, օբյեկտի առանձնահատկությունները և պայմանագրի առարկայի շահագործման կարգի և կոնցեսիոնների իրավասությունների առանձնահատկությունները:** Տարբերակից ևսեկանդ առանձնահատկությունների առանձնահատկությունները: Տարբերակից ևսեկանդ առանձնահատկությունն է այն, որ կոնցեսիայի պայմանագրի կարգավորման շրջանակում ընդգրկված հասարակական հարաբերությունների համալիր բնույթով պայմանավորված նրանում **պարտադիր ամրագրման ենթակա կետերը՝ էական պայմանները, բազմաթիվ են և վերաբերում են պայմանագրի առարկային, գնին, գործողության ժամկետին, կոնցեսիոնների կողմից տրամադրվող ծառայությունների դիմաց վճարի չափին, պետական ձեռնարկությունը կոնցեսիոն հիմունքներով տրամադրելու սխեմային, կոնցեսիոնների հաշվետվությունների կազմին և պարբերականությանը, կոնցեսիոն գործունեությունը գնահատելու չափանիշներին, ինչպես նաև կողմերի իրավունքներին և պարտականություններին պայմանագրի ժամկետի ավարտից հետո: Այսպիսով՝ կարևորելով կոնցեսիայի պայմանագրի դերն ու նշանակությունը ժամկետից տնտեսությունների զարգացման գործում, երկրում ներդրումային նպաստավոր մքնուրու ապահովելու և պոտենցիալ ներդրողների համար կոնցեսիոն գործունեություն ծավալելը գրավիչ դարձնելու նպատակով **անհրաժեշտ է ապահովել այնպիսի երաշխիքների համակցություն, որը կոնցեսիոններին պաշտպանված կղարձնի՝ ինչպես օրենսդրական միջավայրի կայունություն ապահովելով, այնպես էլ պայմանագրի վաղաժամկետ դադարման պարագայում վճարելի հասուցում երաշխավորելով:****

Ատեմախոսության հիմնական դրույթներն արտացոլված են հեղինակի հետևյալ հրապարակումներում:

1. «Կոնցեսիայի պայմանագրի իրավական բնույթը» // **Պետություն և իրավունք, Երևան, 2009, № 3(45), էջ 82-92:**
2. «Կոնցեսիայի պայմանագիրը՝ որպես քաղաքացիաիրավական պայմանագրի ինքնուրույն տեսակ» // **Բանբեր ՀՊՏՀ, Երևան, 2010, № 2(20), էջ 132-148:**
3. «Կոնցեսիայի պայմանագրի առարկայի և օբյեկտի տարանջատման հիմնախնդիրը»// **Պետություն և իրավունք, Երևան, 2011, № 3 (53), էջ 16-29:**
4. «Կոնցեսիոն պայմանագրի դադարումը. կողմերի իրավունքների պաշտպանությունը» //**Բանբեր ՀՊՏՀ 2011, Երևան , № 3(24), էջ 133-145:**
5. «Գույքը կոնցեսիոն հիմունքներով տրամադրելու առանձնահատկությունները» //**ԵՊՀ պրոֆեսորադասախոսական կազմի գիտաժողովի նյութերի ժողովածու՝ նվիրված ՀՀ անկախության հոչակման 20-ամյակին., Երևան, 2012, էջ 518-537:**

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНЦЕССИОННОГО ДОГОВОРА

РЕЗЮМЕ

Диссертация посвящена проблемам правового регулирования концессионного договора. Объектом научного исследования является концессионный договор как особый вид гражданско-правового договора. Предметом исследования является государственно-частное партнерство, возникающее на основе концессионного договора. Предметом докторской диссертации являются также особенности правовых норм, регулирующих отношения между сторонами договора и механизмы их применения, а также недостатки и коллизии в процессах выбора концессионера, заключения, исполнения и прекращения концессионного договора.

Выводы автора, сделанные на основе èññéäåí ááí èý êí í öáññèè êàé ñéñðàí û îòí í øàí èé è êí í öáññèí í í áí äí áí ðà êàé ñàí í ñòí ýòàëüí í áí í ðà áí áí áí èí ñòèðóðà, èí áý ááéäö í áæäöí àðí áí óþ í ðàéðèéö, çàðóááæí í á çàéí í í ááðæüñðåí è ðàí ðàðè÷áññèà áí èòðéí ú á ýòí é í áéäñòè - ñéäåóþùèà:

рассмотреть концессионный договор в числе тех гражданско-правовых договоров, которые опостергают передачу имущества или имущественных прав;

Èñõî äÿ èç âûøàèçëî æàí í ûõ i î ëî æàí èé, àâòî ð i ðäæëåàò:

1. внести соответствующие изменения и дополнения в Гражданском Кодексе РА и закрепить понятие концессионного соглашения в главе 7 ГК РА под названием “Обязательства, вытекающие из договоров”;
 2. принять специальный Закон РА "О концессионных договорах", для полноценного и всестороннего регулирования концессионных отношений в РА, имея ввиду специфичность области действия концессионного договора, его целевое назначение, особенности самого договора, связанные с его функциональным назначением, а также внести изменения в отраслевых законах, в которых будут конкретизированы положения Закона РА “О концессионных договорах” и определены особенности аспектов подлежащие обязательному регулированию в рамках концессионных отношений;
 3. рассматривать концессионный договор как своеобразный гражданско-правовой механизм, который может выступить в двух разных группах гражданско-правовых договоров, в зависимости от особенностей объекта регулирования. Более того, в тех случаях, когда имеем дело со сложным объектом данного договора, состоящим из двух отдельно регулируемых элементов, он может включать в себе элементы как договоров о выполнении работ, так и договоров об оказании услуг;
 4. исходя из особого порядка заключения концессионного соглашения, необходимо обратить внимание на тот факт, что подписание договора – это - как право, так и обязанность победившего в конкурсе участника.

THE LEGAL REGULATION OF THE CONCESSION CONTRACT

R E S U M E

The dissertation is dedicated to the issues of legal regulation of the concession contract. The object of the research is the concession contract as a unique type of civil law contract. The subject of the study is a public-private partnership deriving from the concession contract, peculiarities of legal provisions regulating the relations of the contract's party and the mechanisms of the realization of the provisions, as well drawbacks, collisions arising in due course of choosing of concessionaire, contracting, executing and terminating the contract.

The author's conclusions based on the research of concession, as a system of relations and concession contract as an independent institute of law, international practice, foreign legislation and different doctrines, are as follows:

✓ the institute of concession as one of the most applicable and contemporary mechanism, is envisaged to ensure the attraction of investments into main undeveloped parts of economy and/or strategically important spheres of economy, promote the development of strategic infrastructures, thus satisfying the most prominent public interests,

✓ increasing practical significance of concessional contract as a modern legal structure requires more comprehensive theoretical studies of the subject. Along with this the domestic legislation regulating the concession relations begs for systematic improvements because of the lack of codified legal regulation and absence of the basic legislative act. Additionally, the provisions of various branch laws and sub-laws not only miss the whole spectrum of relations in the sphere of providing appropriate legal regulations but also don't reflect the nature of that relations,

✓ while regulating concession contract the fact that it is a pure civil law contract based on the complex factual composition should be taken into consideration. It also has a unique composition of entities, subject and object of regulation, concrete economic goals and is designated to implement long-term projects,

✓ one of the peculiarities of the concession contract is the subject of the contract-property that is withdrawn from the civil circulation or the type of state monopoly. This peculiarity excludes itself all the positions claiming to put the contract of concession in line with the civil contracts mediating the transmission of property or property rights,

✓ the contract of concession is classified based not only on the subject of regulation but as well on the composition of the entities, object and the order of the exploitation of the concession contract's subject,

✓ based on the international practice, foreign legislation, EU directives and case law we have concluded the best option for choosing the concession; that is tender,

✓ in order to make the environment of particular country attractive to launch concession activities there should be apt set of guarantees, that are sustainability of legislation and restitution of damages in case of early termination of the contract.

Based on the aforementioned analysis the author suggests;

1. To amend and addendum the RA Civil Code and to prescribe the notion of “Concession Contract” in the Chapter 7 of it titled “Obligations entailing from the contracts”,

2. With regard to the peculiarities of the sphere covered by the Concession contract, the purpose of it, the features of the contract conditioned by the functional principles adopt RA Law “On concession contract” in order to provide comprehensive and complete regulation of the relations. In due course to introduce amendments to the sectoral laws concretizing the provisions of RA Law “On concession contract” to be adopted, scoping the peculiarities of the cassation relations to be subject of mandatory regulation,

3. To consider the concession contract as a unique civil law mechanism which can be included in two distinct group of civil contracts depending on the characteristics of the subject of regulation. Indeed, when dealing with the complicated object of the contract formed by two separate regulated elements, it can comprise both the elements of doing work contract and the service contract,

4. Having in regard the distinct procedure of concession contracting one should bear the fact that contracting is both a right and obligation for the winner of the tender.